

КОНЦЕПЦИЯ молодежной политики на 2020-2030 годы

1. Общая оценка текущей ситуации

Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2019-2025 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года (далее - Национальная стратегия), установлено, что Кыргызстан будет стремиться к достижению Целей устойчивого развития, принятых резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Объединенных Наций 25 сентября 2015 года.

Согласно Национальной стратегии, развитие человека является основой государственной политики в социальной сфере, экономике, социальной защите и пенсионном обеспечении, здравоохранении, образовании и науке, молодежной политике.

В целях реализации Национальной стратегии, Целей устойчивого развития требуется активное вовлечение молодежи в процесс развития страны, создание эффективных механизмов развития молодежи для полноценной реализации государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика направлена, в первую очередь, на создание для молодежи возможностей для развития человеческого потенциала, формирование ее как основного ресурса развития государства и общества, поощрение молодежи в различных сферах, формирование ответственности молодых граждан к своему здоровью, наследию предков, взаимодействию с миром, собственным решениям.

Должна быть создана целостная система мер поддержки молодежных инициатив, социальной адаптации отдельных категорий молодежи (молодые семьи, молодежь, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации), подготовлены и внедрены отдельные механизмы и модели инвестиций государства, бизнеса в развитие наиболее талантливых, одаренных, талантливых молодых людей.

В соответствии с Программой деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI, в молодежной сфере следует утвердить и обеспечить ресурсами государственную политику развития молодежи, учитывающую приоритеты государственной политики, привлечение наиболее активной прослойки молодежи к совместному противодействию чуждой пропаганды и деструктивных идеологий, в том числе через повышение информационной и медийной грамотности.

Для реализации указанных программных документов разработана Концепция государственной молодежной политики на 2020-2030 годы (далее - Концепция), которая является стратегическим документом, призванным ответить на стоящие перед Кыргызской Республикой вызовы в развитии, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи.

Ключевые положения Концепции основаны на результатах национального исследования "Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике". Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике является для нашей страны инструментом в оценке ситуации в молодежной сфере. В основу положены методические инструменты определения Глобального индекса развития молодежи и Индекса благополучия молодежи, адаптированные к условиям Кыргызской Республики.

Концепция определяет долгосрочные ориентиры развития субъектов политики, а также параметры инвестиций в молодежные программы, проекты, молодежные объединения и инфраструктуру молодежной политики. Концепция имеет межсекторальный характер, предполагает тесное межведомственное взаимодействие при реализации.

Молодежь в настоящее время представляет собой стратегический ресурс государства, в котором заложен огромный социально-экономический, культурный и научный потенциал.

Концепция рассматривает молодежь как активный субъект преобразования страны, драйвер развития и лидерства страны, так и объекта социализации, ценнейший ресурс экономического роста и обеспечения благосостояния поколения самостоятельной личности молодого гражданина, формирование его мировоззрения и востребованных компетенций признаются главными при процессе разработки и обсуждения проекта Концепции активно участвовали представители молодежи всех регионов страны.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики" к молодежи относятся граждане Кыргызской Республики в возрасте от 14 до 28 лет.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 января 2018 года численность населения страны составляла 6 млн. 256 тыс. 730 человек, в числе молодежи - 1 млн. 610 тыс. 309 человек (25,7% общей численности населения). В процентном соотношении это составляет 50,9% мужчин и 49,1% женщин. В последние годы наблюдается тенденция к снижению численности молодежи: на начало 2017 года молодежь составляла порядка 27%. Ежегодно около 350 тысяч молодых людей выходят на рынок труда, что требует создания рабочих мест для обеспечения их работой. Местные власти не в состоянии обеспечить всех молодых людей работой, что вынуждает многих отправляться в трудовую миграцию в другие страны.

Ожидается, что к 2020 году начнется устойчивое снижение доли молодежи в структуре населения, будут расти доли взрослого и пожилого населения, что повлечет серьезные социальные, экономические и политические трансформации, к которым необходимо готовить и систему управления, и саму молодежь.

Ранее со стороны государства был принят ряд стратегических документов государственной молодежной политики.

В частности, были реализованы Национальная программа "Жаштык" молодежи Кыргызстана до 2010 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 18 июня 2000 года № 152, Национальная программа "Кыргызстан жаштары" на 2000-2010 годы и Концепция развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики на 2010-2020 годы, утвержденные Указом Президента Кыргызской Республики от 14 апреля 2010 года № 173.

Кроме этого, на сегодняшний день реализуется Программа Правительства Кыргызской Республики "Развитие государственной молодежной политики на 2017-2020 годы", утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2017 года № 173. Большинство мероприятий которой фактически реализовано, за исключением проекта Концепции государственной молодежной политики на 2020-2030 годы.

Однако следует признать, что предыдущие стратегические документы носили декларативный характер и на практике оказалось невозможным организовать деятельность заинтересованных сторон в государственном и негосударственном секторах.

Важным шагом в решении этой проблемы стало возобновление деятельности по делам молодежи при Правительстве Кыргызской Республики. Указанный Совет при Правительстве Кыргызской Республики в целях обеспечения конструктивной и скоординированной работы государственных органов местного самоуправления и общественных объединений по государственной молодежной политике. Он призван играть важную роль

рекомендаций по укреплению и расширению взаимоотношений между госу, органами, органами местного самоуправления, общественными, молк международными организациями по развитию молодежи.

2. Достижения и проблемы

Наряду с достигнутыми успехами не теряют актуальности различные вопк молодежи. Прежде всего, необходимо отойти от представления о монолитн "молодежь", которая состоит из множества групп, имеющих специфические г проблемы гендерного, возрастного, социального, экономического, культурного и характера.

Это наглядно демонстрируют данные Национального статистическ Кыргызской Республики, выводы исследований, в том числе международн экспертные оценки. Реальное состояние молодежной сферы отражено е национального исследования "Индекс благополучия и развития молодежи", измер проводилось в 2017 году по заказу Государственного агентства по делам молодеж культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики общественным ("Институт развития молодежи". Итоговое значение Индекса благополучия и разви в Кыргызской Республике составило 0,53 (при идеальном значении - 1), которое основании значений Индекса благополучия и развития молодежи в Кыргызской I сферам: гражданское участие - 0,51, экономические возможности - 0,32, образов 0,66, культура - 0,36, здоровье - 0,52, информационно-коммуникационные техн безопасность и защищенность - 0,71, семья - 0,62.

В сфере гражданского участия следует отметить недостаточный уровень охе общественно-политической деятельностью, например, представленность политических партий, взаимодействие молодежи с представителями органов гос управления, как исполнительных, так и законодательных органов государств Молодые люди не видят себя в политической деятельности, считают, что соблюде свобод не обеспечивается в полной мере.

Важно отметить, что молодые люди в качестве цели молодежной политики в условий для самореализации, необходимость учета нужд молодежи и государственных программах/планах, а также необходимость стимулирован молодежных организаций.

Несмотря на наличие законодательной базы в сфере молодежной политики проблем в вопросах финансирования.

Экономические возможности молодежи требуют более пристального вниман государства.

В настоящее время не обеспечиваются достаточные условия д положительного сальдо миграции. Несмотря на принимаемые меры, уровн молодежи остается высоким. Это указывает на то, что в миграционном балансе число желающих жить и реализовывать себя за рубежом, чем в нашей стран такого положения являются слабые позиции страны по индикаторам: инновационн (123-е место), размер рынка (121-е место), конкурентоспособность компаний состояние инфраструктуры (113-е место).

Низкооплачиваемые рабочие места не позволяют молодежи иметь дох возможность поддерживать развитие, так как значительная их доля расходуется базовых потребностей. Это обусловлено общей ситуацией низкой продукти отсутствием опыта и навыков молодежи, равно как и несоответствием квалифик потребностям рынка труда. При этом, во всех возрастных группах уровень заня выше, чем уровень занятости женщин.

В настоящее время в Кыргызской Республике наблюдается значитель безработицы среди молодежи, чем в целом по стране среди всех возрастных груп

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики численность безработных возрастной категории 15-29 лет имеет тенденцию к снижению. Численность безработных 15-19 лет составила в 2016 году 22,3 тыс. человек, от 2 тыс. человек. Следует отметить, что численность безработных в возрасте 15-19 лет сокращается более быстрыми темпами. Возрастная группа 20-29 лет является многочисленной и составляет около 43% общего числа безработных.

Молодежное предпринимательство является важным ресурсом для развития среднего предпринимательства. Молодые предприниматели в большей степени открыты к нововведениям и отличаются большей склонностью к рискам в бизнесе. В молодежи Кыргызстана демонстрирует неготовность начать свой бизнес. Сдерживающих молодежи открыть и успешно вести свой бизнес, наиболее важными являются нехватка соответствующего образования, малодоступные и дорогие кредиты и неграмотность.

Несмотря на то, что по ряду показателей в сфере образования и науки Республика показывает неплохие результаты, остаются актуальными такие показатели, как общий показатель охвата молодежи образованием, который составляет всего 62,37,8% молодежи не учится в школах, в профессиональных лицеях, в колледжах.

Молодые люди заняты ведением домашнего хозяйства, работой на предприятии по найму или являются служащими. Молодежь школьного возраста (15-17), в основном работает на семейных предприятиях или по найму. Молодые люди постарше (18 и более лет) в большей степени работают по найму, на предприятиях и являются служащими. Отказ от образования связан с низкими доходами домохозяйств, вынуждающими молодых людей работать в образовательных учреждениях.

Еще одна проблема - качество образования, обусловленное недостатком преподавателей в системе среднего и высшего профессионального образования, образовательной и производственной инфраструктуры, нуждающейся в капитальном ремонте, недостаточным информационным обеспечением образования.

Сфера культуры представляет собой наиболее проблемную зону в работе с молодежью. Только 16% молодежи читают книги или посещают культурные объекты (театры, выставки). Основные причины такой ситуации: молодежи крайне слабо известны ценности и роли культуры в социально-культурном и психологическом становлении личности; не сформирована культура поведения молодежи в досуговой сфере; недостаток родительского и другого значимого окружения, практически не уделяющих время досугу.

Всего 58,6% молодежи охвачены культурной деятельностью, т.е. около 41,4% посещают кинотеатры, театры, музеи, библиотеки, выставки, кружки по интересам. Следует отметить, что молодые люди в свое свободное время в основном подрабатывают на работе по домашнему хозяйству. При этом 7,5% преимущественно проводят время в социальных сетях и за компьютерными играми. Кроме того, около 8% молодежи (или несколько раз в неделю) посещают религиозные учреждения, а около 12% - каждую пятницу.

В составе государственных расходов на культуру преобладают расходы на работников культуры, но не на приобретение книжного фонда, музейных экспонатов, театрального реквизита.

Состояние культуры молодежи становится очевидным по негативным тенденциям, имеющим место в ряде сообществ, прежде всего, в городах. Старшее поколение несет ответственность за часть молодежи, которая проявляется и в неумении распоряжаться ресурсами, зачастую подкрепляющемся индивидуальным отношением к родителям, повышаются асоциальные проявления и маргинализация. Сложившаяся ситуация в дальнейшем может привести к снижению работоспособности и активности.

Здоровье молодежи Кыргызской Республики также требует более концентрации внимания, как со стороны государства, так и самой молодежи.

Структура заболеваемости среди молодежи во многом связана со социально-экономической ситуацией в нашей стране. В структуре причин заболеваний среди молодого населения на первом месте стоят туберкулез, инфекции, передающиеся половым путем. Так, на 1 июля 2019 г. зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции в стране среди граждан Кыргызстана (8711 случаев) 29,71% приходится на молодых людей в возрасте 15-29 лет. Одной из частых причин смертности среди молодого трудоспособного населения является смертность в результате внешних причин. Репродуктивное здоровье является компонентом здоровья молодых людей. Показатель подростковой беременности на 1000 женщин этого возраста, согласно данным Мульти-индикаторного обследования за 2018 год. Однако этот показатель в сельской местности в 2 раза выше, чем в городской. В сельской местности этот показатель составляет 64, а в городской – 32. Это указывает на важность полового просвещения среди подростков, предоставления услуг здравоохранения и информации для молодых людей, необходимы для улучшения здоровья в том числе репродуктивного здоровья, экономического благосостояния молодых людей. Профилактика ранней беременности является важным мероприятием для улучшения материнского здоровья и снижения младенческой смертности.

Большая часть молодежи не заботится о своем здоровье. Молодежь, особенно слабо осведомлена о ведении здорового образа жизни. Отмечен рост врожденных заболеваний. Необходимо принимать меры для изменения ситуации, призывая молодежь, ведущей активный образ жизни, низкая, а доступ к инфраструктуре физической культуры и спортом имеют менее 30% молодых людей. Доля молодых людей, регулярно и "время от времени" занимается физической культурой и спортом, составляет 10%.

Также непосредственное влияние на здоровье молодежи оказывает обеспечение чистой питьевой водой. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, доля населения, имеющего устойчивый доступ к чистой питьевой воде составляет 89,1%. При этом доступ населения к чистой воде ухудшился по сравнению с 2015 годом, когда показатель был равен 93,2%. Причинами неполного обеспечения доступа к питьевой воде является недостаток финансирования в рамках государственной системы водоснабжения, высокая стоимость создания инфраструктуры водоснабжения в высокогорных и отдаленных населенных пунктах.

Сфера информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике развивается динамично, но очевидно и то, что в стране пока сохраняется дефицит инфраструктуры, информационных технологий, особенно в сельской местности. Необходимо признать в целом невысокий уровень охвата молодежи доступом в Интернет, несмотря на восходящий тренд последних нескольких лет.

На конец 2016 года, согласно оценке Международного союза электросвязи (ITU), Интернет в Кыргызской Республике для всего населения не превышала 34,5%, данный показатель составлял 19,8%, в 2013 году - 23%, в 2014 году - 28,3%, в 2015 году - 30,25%.

Согласно исследованию международной профессиональной организации ITU занимающейся развитием и обеспечением доступности сети Интернет, за 2015 год стоимость услуг, с точки зрения стоимости, является одним из двух важнейших барьеров для доступа к сети Интернет в Кыргызской Республике (другим барьером является содержание для аудитории). Стоимость мобильного широкополосного доступа к Интернету в Кыргызской Республике в среднем составляет 10% ежемесячного дохода на душу населения, что превышает 5% порог, рекомендованный Комиссией Международного союза электросвязи (ITU) по развитию широкополосного доступа.

Государственная образовательная система не предоставляет большинству необходимых технических навыков в сфере информационно-коммуникационных технологий для дальнейшего успешного обучения, трудоустройства и функционирования в обществе. Ключевые навыки включают пользование компьютером, планшетом и другими устройствами, электронными документами, электронной почтой; поиск и обработку информации онлайн; знание основ программного обеспечения; проведение исследований с использованием онлайн-источников.

Особого внимания требует вопрос освоения молодежью возможностей отдельно взятых "цифровых дивидендов" для развития общества в целях информационного просвещения и гражданской активности. Только 26% молодежи используют Интернет для доступа к образовательным ресурсам, 26,8% - для новостным и информационным ресурсам, 5,7% - для получения государственных услуг.

Безопасность и защищенность молодежи в целом не вызывает тревоги. Однако следует учитывать, что 2,4% юношей и девушек в последнее время лично сталкивались с психологическим или сексуальным насилием.

Согласно Международному исследованию общественной безопасности в Республике за 2015 год, 6,6% респондентов в возрасте от 16 до 24 лет сообщили, что в течение последних пяти лет жертвами насилия - насилия или угрозы насилием - отказывается выполнять требование преступника.

Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, количество выявленных лиц, совершивших преступление, среди несовершеннолетних до 29 лет) сократилось в 2013-2016 годах более чем на 10%.

Наблюдается тенденция к повышению религиозности среди молодежи. Молодежи из Кыргызской Республики в насильственные экстремистские/террористические группы, особенно на юге страны.

Согласно данным из открытых источников, 863 члена Исламского государства с 2010 по июнь 2016 годов являлись гражданами Кыргызской Республики, причем большинство - женщины.

Семья в молодежной среде продолжает оставаться важным устойчивым институтом. В среднем, количество браков среди молодежи выше количества разводов в 5 раз. Значительная часть молодежи (81,7%) планирует создать семью. Молодежи происходят некоторые изменения, связанные с формой брачно-семейных отношений. Обряд венчания (нике) также считают браком 70,5% мужчин и 64,5% женщин в возрасте (21-30 лет). Примерно около 38% молодежи (18-30 лет) не поддерживает законодательную инициативу о запрете религиозного обряда до регистрации браков. В стране существует проблема раннего вступления в брак. Согласно результатам Мульти-индикаторного кластерного обследования, каждая 11 девушка-подросток в возрасте 15-19 лет в настоящее время состоит в браке, 13% женщин в возрасте 20-24 года впервые вступили в гражданский или официальный брак в возрасте до 18 лет. Как показали результаты обследования "Гендер в Кыргызстане", похищения невесты все еще имеют очень широкое распространение. На все 11 Кыргызской Республики через них прошли 22% состоящих в браке женщин, при этом не давали на это своего согласия. В наибольшей степени этот обычай похищения невесты распространен в Таласской и Иссык-Кульской областях, где через него прошли 22% женщин, вступивших в брак. Самый высокий уровень насильственных похищений невест (женщины) отмечается в Нарынской области, где 68% похищенных не давали согласия.

Молодые люди ощущают государственную поддержку в отношении детей, но пособия на ребенка недостаточны для покрытия расходов, связанных с развитием ребенка. Также недоступны льготные ссуды и займы для молодых родителей.

Несмотря на относительно благополучную ситуацию в отношении своего будущего, многих молодых людей складываются ограниченные представления о будущем.

тем, что они сталкиваются с рядом барьеров, препятствующих их самореализации. Субъекты развития воспринимают молодежь не как равного партнера, а как отношение к молодым людям присутствует как в общественном сознании, так и порождает другие проблемы, такие как принижение роли девушек, недоверие молодежи принимать решения и так далее.

В настоящее время для Кыргызской Республики наиболее важной задачей является наращивание человеческого капитала. Он формируется за счет инвестиций в уровень и качество жизни населения, в том числе в воспитание, образование, здравоохранение (науку), предпринимательскую способность, информационное обеспечение труда, граждан и бизнеса, экономическую свободу, а также в культуру, искусство.

Концепция основана на анализе текущего состояния молодежной политики Республики и основных тенденций ее развития. В ней определены долгосрочные цели государственной молодежной политики, достижение которых позволит создать устойчивую основу для дальнейшего развития молодежи, а также определены индикаторы и разработан механизм ее реализации.

Новизной Концепции является комплексный скоординированный подход к ее реализации, ориентация на конкретные целевые показатели, привязанные к Индексу человеческого развития молодежи в Кыргызской Республике.

3. Цель и принципы Концепции

Целью настоящей Концепции являются создание эффективной системы молодежной политики, создание условий для реализации государственной молодежной политики, формирование активной гражданской позиции и ценностных ориентиров, обеспечивающих стабильное инновационное развитие страны, содействие развитию и саморазвитию молодежи.

Разработка Концепции соответствует международным стандартам качества государственной политики, основана на следующих принципах:

- законность - верховенство Конституции Кыргызской Республики, законов и иных нормативных правовых актов и их объединений;
- приоритетность гуманистических и патриотических ценностей в формировании государственной молодежной политики;
- нацеленность на всестороннее развитие молодежи;
- защита прав и законных интересов молодежи, недопущение дискриминации граждан по возрастному, гендерному, этническому и другим основаниям, равенство полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;
- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижение личного успеха, реализации инновационного потенциала общества и самой молодежи;
- признание особых потребностей разных групп молодежи, особенно в трудной жизненной ситуации;
- вовлеченность молодых граждан в формирование и реализацию политики;
- открытость и прозрачность в вопросах реализации мер в сфере государственной молодежной политики;
- включение и координация интересов всех граждан и организаций, участвующих в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- научность - изучение, анализ и прогнозирование ситуации в молодежной политике, выработка мер в сфере государственной молодежной политики;
- системность - объединение взаимосвязанных видов деятельности в рамках государственной молодежной политики.

4. Приоритеты

Достижение цели Концепции будет осуществляться в трех ключевых направлениях, поэтапно.

Приоритетное направление 1.

Формирование и совершенствование механизмов, инструментов, институтов, обеспечивающих возможность участия молодежи в достижении ее целей.

Приоритетное направление 2.

Расширение активного участия молодежи как равноправных участников принятия ответственных решений.

Приоритетное направление 3.

Комплексное и системное повышение конкурентоспособности молодежи.

5. Задачи по каждому из приоритетов

Задачи для достижения приоритетного направления 1:

- на регулярной основе проводить инвентаризацию нормативных правовых актов, затрагивающих интересы молодежи, в целях совершенствования законодательства, выявления пробелов;
- обеспечить принятие решений, основанных на анализе ситуации в сфере молодежной политики;
- улучшить сбор и анализ данных по молодежи;
- на постоянной основе реализовывать государственный социальный заказ, направленный на обеспечение прав и интересов молодежи;
- привлечение молодежи к планированию, реализации, мониторингу и оценке Концепции;
- разработать и реализовать национальные и региональные программы по развитию, трудоустройству и самореализации молодых граждан;
- развитие общинного, студенческого и школьного самоуправления, способствующее принятию решений на всех уровнях.

Задачи для достижения приоритетного направления 2:

- повысить информированность участников политики о правах и потребностях молодежи, ценности их участия в принятии решений, касающихся молодежи;
- создать условия для стимулирования молодежи к активному участию в общественной жизни;
- создать условия для активного участия органов местного самоуправления в создании условий и вовлечении молодежи в процессы принятия решений.

Задачи для достижения приоритетного направления 3:

- внедрить системный подход к воспитанию, образованию, обучению, научной работе молодежи, ориентированный на результат;
- создать систему по поддержке молодежных инициатив и социальных проектов отдельных категорий молодежи;
- внедрить программы, механизмы, модели инвестиций государства, бизнеса, наиболее способных, одаренных, талантливых молодых людей;
- включить в стратегии и программы министерств, государственных административных ведомств меры по развитию молодежного предпринимательства, расширить доступ к финансовым ресурсам;
- увеличить инвестиции в формирование культурных ценностей у молодежи на национальных ценностях и лучших мировых достижениях;